



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Vukovar

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

SAMOSTALNA DEMOKRATSKA SRPSKA STRANKA

Vinkovci, studeni 2014.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	4
II.	REVIZIJA ZA 2013.	9
	Ciljevi i područja revizije	9
	Metode i postupci revizije	9
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2012.	9
	Nalaz za 2013.	10
III.	MIŠLJENJE	13



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Vukovar

---

KLASA: 041-01/14-03/21  
URBROJ: 613-18-14-6

Vinkovci, 5. studenoga 2014.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
SAMOSTALNE DEMOKRATSKE SRPSKE STRANKE  
ZA 2013.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11) i odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Samostalne demokratske srpske stranke (dalje u tekstu: Stranka) za 2013.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 28. srpnja do 5. studenoga 2014.

## I. PODACI O STRANCI

### Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Stranka je pravna osoba, upisana u Registar političkih stranaka u ožujku 1997. Sjedište Stranke je u Vukovaru, Trg drvena pijaca 28. Osnovana je i usmjerena na stvaranje i oblikovanje političke volje te političko djelovanje građana s ciljem ostvarivanja i zaštite njihovih ljudskih, političkih, nacionalnih, kulturnih, ekonomskih, socijalnih te drugih interesa i ciljeva.

Prema Statutu, Stranka je organizirana i djeluje prema teritorijalnom načelu na razini županija, gradova i općina. Stranka djeluje preko 13 županijskih, 34 gradske i 55 općinskih organizacija ili ukupno 102 organizacijske jedinice. Koncem 2013. Stranka je imala 10 500 članova.

Ustrojstvo i način rada, osnovna načela financiranja, sredstva za rad, prava, obveze te tijela upravljanja i nadzora su utvrđeni Statutom.

Tijela Stranke su: Glavna skupština, Predsjedništvo, predsjednik Stranke, Glavni odbor, Izvršni odbor, Nadzorni odbor, Statutarni odbor i druga tijela. Članovi tijela su imenovani na četiri godine.

Glavna skupština je najviše tijelo upravljanja. Donosi i mijenja Statut, program rada Stranke, poslovnik Glavne skupštine, bira predsjednika i potpredsjednike Stranke, članove Glavnog, Statutarnog i Nadzornog odbora, razmatra i usvaja izvještaje o radu, razmatra financijske izvještaje o poslovanju Stranke, dodjeljuje priznanja, donosi odluke o spajanju ili drugim oblicima suradnje Stranke s drugim strankama i udruženjima te donosi odluku o prestanku Stranke. Stranka nije donijela kodeks etike kojim su uređena pravila ponašanja, sukob interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, a koje trebaju poštivati zaposlenici i članovi Stranke, posebno članovi koji obnašaju javne i političke dužnosti.

Predsjedništvo je izvršno političko tijelo Stranke. Čine ga predsjednik i potpredsjednici Glavne skupštine i Glavnog odbora, generalni tajnik i predsjednik Izvršnog odbora Stranke. Poslovi Predsjedništva su donošenje odluka o pitanjima stranačke politike, koordinacija radom organizacijskih jedinica, odlučivanje o raspodjeli financijskih sredstava, disciplinskoj odgovornosti članova i drugo.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku. Istodobno je i predsjednik Glavnog odbora. Predsjednik Stranke je Vojislav Stanimirović. Pri ispunjavanju zadaća predsjedniku pomažu potpredsjednici.

Glavni odbor je tijelo koje rukovodi Strankom između sjednica Glavne skupštine, utvrđuje politiku Stranke i predlaže je Glavnoj skupštini na usvajanje, daje političke ocjene i utvrđuje političke stavove Stranke, provodi odluke, zaključke, preporuke i druge akte koje je donijela Glavna skupština, utvrđuje prijedlog Statuta, programa rada i drugih akata koje donosi Glavna Skupština, uređuje osnivanje organizacijskih oblika Stranke, bira predsjednika, potpredsjednika i članove Izvršnog odbora, razmatra i usvaja godišnji financijski plan, zaključni račun, druge planove i izvještaje Stranke te obavlja druge poslove. Čine ga predstavnici županijskih organizacijskih jedinica.

Izvršni odbor je izvršno tijelo Glavnog odbora Stranke. Provodi odluke i zaključke Glavnog odbora, podnosi Glavnom odboru prijedloge odluka i općih akata te prati i koordinira radom organizacijskih jedinica i o tome izvješćuje Glavni odbor. Predsjednik Izvršnog odbora je Bogdan Rkman.

Nadzorni odbor obavlja nadzor zakonitosti općih i drugih akata, prati obavljanje poslova iz nadležnosti pojedinih tijela Stranke i o tome izvješćuje Glavnu Skupštinu, nadzire materijalno i financijsko poslovanje te korištenja financijskih sredstava.

Stručno politički, organizacijski, financijsko računovodstveni, protokolarni, kadrovski i drugi poslovi se obavljaju u Generalnom tajništvu, smještenom u Središnjici (sjedište Stranke). Za rad Generalnog tajništva u 2013. je odgovoran generalni tajnik Danko Nikolić.

Stranka je u 2013. prosječno imala osam zaposlenika na osnovi sati rada, a koncem godine sedam stvarno zaposlenih.

## **Planiranje**

U prosincu 2012. Stranka je donijela program rada i financijski plan za 2013.

Programom rada za 2013. su planirane organizacijske aktivnosti koje se odnose na primitak novih članova i ažuriranje evidencija o članovima, prikupljanje članarina i dobrovoljnih priloga, osnivanje novih općinskih i gradskih organizacija, osnivanje omladinskih organizacija i aktiva žena u sastavu Stranke te održavanje raznih sjednica tijela. Nadalje, predviđene su izborne aktivnosti koje se odnose na pripremne radnje i sudjelovanje u provođenju redovnih lokalnih izbora u općinama, gradovima i županijama, prijevremenih lokalnih izbora u pojedinim jedinicama lokalne samouprave i druge aktivnosti kao što su praćenje i koordinacija rada zastupnika Stranke u Hrvatskom saboru, praćenje stanja u jedinicama lokalne samouprave u kojima Stranka sudjeluje u obnašanju vlasti, medijska prezentacija Stranke, pružanje pravnih savjeta članovima Stranke te davanje financijske pomoći građanima, sportskim i kulturnim organizacijama.

Financijskim planom za 2013. prihodi i rashodi su planirani u iznosu 2.090.000,00 kn. Planirani prihodi se odnose na prihode iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu 1.580.000,00 kn, iz proračuna jedinica lokalne samouprave za naknade troškova izborne promidžbe na lokalnim izborima u iznosu 350.000,00 kn, članarine u iznosu 150.000,00 kn i prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 10.000,00 kn. Planirani rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 1.055.000,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 725.000,00 kn, rashode za donacije (pomoći) u iznosu 130.000,00 kn, rashode amortizacije u iznosu 80.000,00 kn, financijske rashode u iznosu 70.000,00 kn te druge rashode u iznosu 30.000,00 kn. Vrijednosno značajniji materijalni rashodi su planirani za promidžbeni materijal u iznosu 150.000,00 kn te nabavu motornog benzina i dizel goriva u iznosu 90.000,00 kn.

## Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Za 2013. sastavljeni su propisani financijski izvještaji i pravodobno su dostavljeni Državnom uredu za reviziju. Sadrže podatke za Stranku u cjelini. Uz financijske izvještaje su dostavljeni program rada, financijski plan i izvješće o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) za 2013. Financijski izvještaji, program rada, financijski plan i izvješće o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) su objavljeni na web-stranici Stranke u propisanom roku.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2013., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 2.039.496,00 kn, što je za 249.351,00 kn ili 10,9 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 50.504,00 kn ili 2,4 %.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

#### Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Prihodi iz državnog proračuna	1.517.175,00	977.175,00	64,4
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	600.051,00	928.507,00	154,7
3.	Prihodi od članarina	170.096,00	128.600,00	75,6
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	1.300,00	5.000,00	384,6
5.	Drugi prihodi	225,00	214,00	95,1
	Ukupno	2.288.847,00	2.039.496,00	89,1

#### - Prihodi iz državnog proračuna

Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna ostvareni u iznosu 977.175,00 kn, što je 47,9 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na sredstva za redovito godišnje financiranje Stranke. Prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Odluke o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i zastupnika nacionalnih manjina u 2013., koju je donio Hrvatski sabor, Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav, Stranci je raspoređeno 977.175,00 kn. Sredstva su tijekom godine u četiri navrata doznačavana na račun Stranke. Stranka je u Hrvatskom saboru imala tri zastupnika.

#### - Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su ostvareni u iznosu 928.507,00 kn, što je 45,5 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na doznačena sredstva za redovito godišnje financiranje u iznosu 567.481,00 kn, naknadu troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 353.232,00 kn i naknadno utvrđeni prihodi iz ranijih godina u iznosu 7.794,00 kn.

Od ukupnih prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave 739.485,00 kn ili 79,6 % je ostvareno u Središnjici, a u organizacijskim jedinicama 189.022,00 kn ili 20,4 %. Sredstva za redovito godišnje financiranje su ostvarena u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te na temelju pojedinačnih odluka o financiranju političkih stranaka koje su donijele jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sredstva su doznačavana na račun Stranke i podračune organizacijskih jedinica.

Naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su ostvarene u skladu s odredbama Odluke o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 51/13). Sredstva su doznačavana na posebne račune Stranke otvorene za financiranje troškova izborne promidžbe.

- Prihodi od članarina

Prihodi od članarina su ostvareni u iznosu 128.600,00 kn, što je 6,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Navedeni prihodi su ostvareni u skladu s odredbama članka 18. Statuta Stranke. Visina, način prikupljanja i raspodjela članarine su propisani Odlukom o članarini, koju je donio Glavni odbor Stranke u 2009. U skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13), vođene su evidencije o primljenim članarinama i izdavane su potvrde o njihovom primitku. Prema očitovanju generalnog tajnika, za naplatu članarina se ne poduzimaju mjere naplate jer je veliki broj članova nezaposlen ili živi u teškim socijalnim uvjetima te članarinu plaćaju u skladu sa svojim mogućnostima.

- Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) su ostvareni u iznosu 5.000,00 kn, što je 0,2 % ukupno ostvarenih prihoda. Navedeni prihodi su ostvareni u skladu s odredbama članaka 10. i 11. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Prema navedenim odredbama, dobrovoljni prilozi (donacije) su povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno doniraju novac, pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate, za njihov politički rad, odnosno za financiranje izborne promidžbe. Dobrovoljni prilog (donaciju) u iznosu 5.000,00 kn je uplatila pravna osoba. Za primljeni dobrovoljni prilog (donaciju) izdana je potvrda i vođena je evidencija u skladu s Pravilnikom o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe. Izvješće o primljenoj donaciji je objavljeno na web-stranici Stranke. Objavljeni podaci odgovaraju podacima iskazanim u poslovnim knjigama Stranke.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2013., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 1.694.923,00 kn, što je za 71.347,00 kn ili 4,0 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 395.077,00 kn ili 18,9 %.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Rashodi za zaposlene	662.603,00	628.671,00	94,9
2.	Materijalni rashodi	879.942,00	857.481,00	97,4
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	15.880,00	35.798,00	225,4
2.2.	Drugi materijalni rashodi	864.062,00	821.683,00	95,1
3.	Rashodi amortizacije	107.914,00	54.012,00	50,1
4.	Financijski rashodi	89.522,00	24.138,00	27,0
5.	Rashodi za donacije (pomoći)	26.289,00	86.827,00	330,3
6.	Drugi rashodi	0,00	43.794,00	-
	Ukupno	1.766.270,00	1.694.923,00	96,0
	Višak prihoda	522.577,00	344.573,00	65,9

- Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 628.671,00 kn, što je 37,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za plaće u iznosu 519.235,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 78.924,00 kn i druge rashode za zaposlene (otpremnina, jubilarne nagrade, dar djetetu, prigodne nagrade i naknade za bolovanje) u iznosu 30.512,00 kn. Plaće su obračunane i isplaćene u skladu s Odlukom Predsjedništva iz 2009. Na isplaćene plaće su obračunane i plaćene propisane obveze.

- Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje su ostvareni u iznosu 35.798,00 kn, što je 2,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na nabavu i tisak reklamnog materijala (kalendari) u iznosu 11.987,00 kn, pretplatu za časopise i novine u iznosu 11.130,00 kn, usluge promidžbe organizacijskih jedinica u iznosu 9.173,00 kn, televizijsku pretplatu u iznosu 1.920,00 kn i drugo u iznosu 1.588,00 kn.

- Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 821.683,00 kn, što je 48,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na naknade troškova zaposlenima (za službena putovanja, korištenje osobnog automobila u službene svrhe te naknade za prijevoz na posao i s posla) u iznosu 321.520,00 kn, druge nespomenute materijalne rashode (premije osiguranja i reprezentacija) u iznosu 146.067,00 kn, intelektualne i osobne usluge (naknada predsjedniku Stranke, održavanje web-stranice, računalne usluge i drugo) u iznosu 142.040,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 106.577,00 kn, rashode za materijal i energiju (uredski i drugi materijal, energija, sitni inventar) u iznosu 93.494,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 7.325,00 kn i komunalne usluge (opskrba pitkom vodom, odvoz komunalnog otpada, komunalna naknada i drugo) u iznosu 4.660,00 kn.



- Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije su ostvareni u iznosu 54.012,00 kn, što je 3,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Amortizacija dugotrajne imovine je obračunata primjenom propisanih stopa amortizacije.

- Financijski rashodi

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 24.138,00 kn, što je 1,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Dio rashoda u iznosu 20.938,00 kn je ostvaren u Središnjici, a 3.200,00 kn u organizacijskim jedinicama. Odnose se na bankarske i usluge platnog prometa u iznosu 20.535,00 kn, kamate u iznosu 3.476,00 kn i negativne tečajne razlike u iznosu 127,00 kn.

- Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) su ostvareni u iznosu 86.827,00 kn, što je 5,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Dio rashoda u iznosu 45.380,00 kn je ostvaren u Središnjici, a 41.447,00 kn u organizacijskim jedinicama. Rashodi se odnose na tekuće donacije fizičkim osobama, sportskim klubovima, kulturno umjetničkim društvima i drugim udrugama. Dane su na temelju zamolbi korisnika i odluka Predsjednika.

- Drugi rashodi

Drugi rashodi su ostvareni u iznosu 43.794,00 kn, što je 2,6 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na doznačena sredstva organizacijskim jedinicama za izbornu promidžbu za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 35.500,00 kn i druge nespomenute rashode u iznosu 8.294,00 kn.

- Višak prihoda

Višak prihoda za 2013. iznosi 344.573,00 kn. Početkom godine preneseni višak prihoda iz prethodnih godina je iznosio 532.560,00 kn. U 2013. je povećan za 107.632,00 kn, nakon čega je preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iskazan u iznosu 640.192,00 kn.

Koncem 2013. višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju je iskazan u iznosu 984.765,00 kn (višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 640.192,00 kn i višak prihoda za 2013. u iznosu 344.573,00 kn), a trebao je iznositi 795.175,00 kn, što je više za 189.590,00 kn.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2013., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 1.818.940,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2013.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	Stanje 1. siječnja 2013.	Stanje 31. prosinca 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	1.058.899,00	1.002.258,00	94,7
2.	Financijska imovina	493.803,00	816.682,00	165,4
2.1.	Novac u banci i blagajni	69.743,00	368.486,00	528,3
2.2.	Jamčevni polozi i druga potraživanja	61.060,00	10.331,00	16,9
2.3.	Zajmovi	0,00	64.000,00	-
2.4.	Udjeli u glavnici	363.000,00	363.000,00	100,0
2.5.	Potraživanja za prihode	0,00	10.865,00	-
Ukupno imovina		1.552.702,00	1.818.940,00	117,1
3.	Obveze	114.183,00	87.026,00	76,2
3.1.	Obveze za rashode	114.183,00	76.161,00	66,7
3.2.	Prihodi budućeg razdoblja	0,00	10.865,00	-
4.	Vlastiti izvori	1.438.519,00	1.731.914,00	120,4
Ukupno obveze i vlastiti izvori		1.552.702,00	1.818.940,00	117,1

Vrijednost nefinancijske imovine u iznosu 1.002.258,00 kn se odnosi na građevinske objekte u iznosu 854.051,00 kn, zemljište u iznosu 110.517,00 kn te uredsku opremu i namještaj u iznosu 37.690,00 kn. U odnosu na početak godine vrijednost nefinancijske imovine je manja za 56.641,00 kn ili 5,3 %. Smanjenje vrijednosti nefinancijske imovine se najvećim dijelom odnosi na obračunanu amortizaciju u iznosu 54.012,00 kn.

Vrijednost financijske imovine u iznosu 816.682,00 kn se odnosi na novčana sredstva na žiro računu u iznosu 364.771,00 kn, udjel u trgovačkom društvu u suvlasništvu Stranke u iznosu 363.000,00 kn, dani zajam u iznosu 64.000,00 kn, potraživanja za prihode od financijske imovine (obračunane kamate za pozajmicu) u iznosu 10.865,00 kn, druga potraživanja (od organizacijskih jedinica za prenesena novčana sredstva) u iznosu 10.331,00 kn i novac u blagajni u iznosu 3.715,00 kn. U odnosu na početak godine vrijednost financijske imovine je veća za 322.879,00 kn ili 65,4 %, a najvećim dijelom se odnosi na povećanje novčanih sredstva u iznosu 298.743,00 kn.

Koncem 2013. je iskazan zajam u iznosu 64.000,00 kn. Na temelju odluke Predsjedništva Stranke iz listopada 2013. trgovačkom društvu u suvlasništvu Stranke dan je zajam u iznosu 64.000,00 kn, kojim se nadomješta kapital trgovačkog društva u vrijeme kada je ono u krizi. Ugovor o zajmu je zaključen u listopadu 2013., na 36 mjeseci od dana prijenosa ukupnog iznosa zajma i kamatnu stopu od 6,0 % godišnje, koja će se obračunavati i naplaćivati mjesečno. Ugovorena sredstva su uplaćena trgovačkom društvu u četiri navrata. Obračunana je kamata u iznosu 10.865,00 kn i iskazana u okviru prihoda budućeg razdoblja.

Obveze u iznosu 87.026,00 kn se odnose na obveze za zaposlene u iznosu 45.438,00 kn, obveze prema dobavljačima u iznosu 23.190,00 kn, prihode budućeg razdoblja u iznosu 10.865,00 kn i obveze za naknade drugim osobama izvan radnog odnosa u iznosu 7.533,00 kn. U odnosu na početak godine su manje za 38.022,00 kn ili 33,3 %, a najvećim dijelom se odnosi na smanjenje obveza za zaposlene u iznosu 15.938,00 kn ili 26,0 %.

Vlastiti izvori su koncem 2013. iskazani u iznosu 1.731.914,00 kn, a odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 984.765,00 kn i vlastite izvore u iznosu 747.149,00 kn.

## **II. REVIZIJA ZA 2013.**

### **Ciljevi i područja revizije**

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom Stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja i podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera ulaznih računa te računska točnost knjigovodstvenih isprava vezanih za rashode za zaposlene, materijalne rashode, amortizaciju, donacije (pomoći) te druge rashode. Obavljeni su razgovori sa zakonskim predstavnikom te drugim zaposlenicima i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima. Provjereno je jesu li podaci objavljeni na web-stranici Stranke.

### **Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2012.**

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Stranke za 2012., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje.

Revizijom je utvrđena nepravilnost opisana u Izvješću i Stranci je naloženo da poduzme potrebne radnje kako se nepravilnost ne bi ponavljala u daljnjem radu.

Državni ured za reviziju je naložio u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati novčana sredstva i obveze, odnosno aktivu i pasivu u skladu s propisima.

Revizijom za 2013. je utvrđeno da je postupljeno prema danom nalogu.

## Nalaz za 2013.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina i obveze.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje.

### 1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Sustav unutarnjih kontrola osigurava upravljanje financijskim sredstvima i drugom imovinom zakonito, ekonomično i učinkovito te povećava odgovornost osoba uključenih u raspolaganje imovinom.

Stranka djeluje na području Republike Hrvatske putem Središnjice i 102 organizacijske jedinice, koje su organizirane kao županijske, gradske i općinske organizacije. U Središnjici se obavljaju financijsko računovodstveni poslovi i nadzor zakonitosti rada te donošenje i provođenje svih odluka značajnih za funkcioniranje Stranke. Odgovorna osoba organizira i odobrava nabavu roba i usluga, kontrolira i ovjerava knjigovodstvene isprave te jamči da su isprave istinite i da realno prikazuje poslovne promjene, odnosno transakcije. Za racionalno raspolaganje i korištenje imovine u organizacijskim jedinicama te dostavu podataka u Središnjicu, zaduženi su predsjednici jedinica, izvršnih i nadzornih odbora organizacijskih jedinica. Za nadzor pravilnosti poslovanja su zaduženi nadzorni odbori u organizacijskim jedinicama i Nadzorni odbor Stranke.

Stranka nije donijela kodeks etike kojim su uređena pravila ponašanja, sukob interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, a koje trebaju poštivati zaposlenici i članovi Stranke, posebno članovi koji obnašaju javne i političke dužnosti.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje kodeksa etike kojim će urediti pravila ponašanja, sukob interesa, visoke i jasne standarde etičkog ponašanja te nakon donošenja upoznati sve zaposlenike i rukovoditelje s kodeksom etike.

- 1.2. *Stranka je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. Vezano uz prijedlog donošenja kodeksa etike kojim su uređuju pravila ponašanja, sukobi interesa, visoki i javni standardi etičkog ponašanja, navodi da iako ne postoji zakonska obveza za njegovo donošenje, Stranka će tijekom 2015. pristupiti izradi i donošenju kodeksa etike.*

### 2. Planiranje

- 2.1. Stranka je u prosincu 2012. donijela program rada i financijski plan za 2013.

Programom rada za 2013. su planirane organizacijske, izborne i druge aktivnosti te Financijski plan za 2013., kojim su prihodi i rashodi planirani u iznosu 2.090.000,00 kn.

Na temelju odluke Predsjedništva Stranke iz listopada 2013. trgovačkom društvu u suvlasništvu Stranke dan je zajam u iznosu 64.000,00 kn. Dani zajam trgovačkom društvu nije planiran programom rada i godišnjim financijskim planom za 2013., a iz dokumentacije se ne može potvrditi da su sredstva raspoređena za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim planom i programom rada Stranke.

Prema odredbama članka 2. stavka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, financijska sredstva, politička stranka, odnosno nezavisni zastupnik i član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i financijskim planom.

Državni ured za reviziju nalaže koristiti financijska sredstva u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

- 2.2. *Vezano uz davanje pozajmice trgovačkom društvu u suvlasništvu Stranke, navodi da ista nije sadržana kao posebna stavka u programu rada i financijskom planu Stranke za 2013., već je odobrena u okviru općih pravila i ovlasti Predsjedništva. U vrijeme donošenja planskih dokumenata za 2013. nije se moglo predvidjeti da će trgovačko društvo imati teškoće u poslovanju i da će Stranka morati odobriti pozajmicu za prevladavanje istih. Navedene nepravilnosti su ispravljene u programu rada i financijskom planu Stranke za 2014.*

### 3. Računovodstveno poslovanje

- 3.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 10/08, 7/09, 158/13, 1/14 i 44/14).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2013., prihodi su iskazani u iznosu 2.039.496,00 kn, rashodi u iznosu 1.694.923 kn te višak prihoda u iznosu 344.573,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina koncem 2013. iskazan je u iznosu 640.192,00 kn te s ostvarenim viškom u 2013. u iznosu 344.573,00 kn čini ukupan višak raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 984.765,00 kn.

Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina je više iskazan za 107.632,00 kn, jer je tijekom 2013. nepravilno evidentiran prijenos novčanih sredstava sa žiro računa (zatvaranje žiro računa organizacijskih jedinica) 37 organizacijskih jedinica na žiro račun Središnjice.

Osim navedenog, revizijom je utvrđeno da su tijekom 2012. u 32 organizacijske jedinice ostvareni rashodi u iznosu 81.958,00 kn, koji nisu evidentirani i iskazani u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Stranke.

Iz navedenih razloga je koncem 2013. više iskazan višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju za 189.590,00 kn, te je trebao iznositi 795.175,00 kn. Navedene nepravilnosti su otklonjene tijekom revizije (rujan 2014.).

Dio dokumentacije vezane za nabavljenu robu i usluge koje su nabavile organizacijske jedinice (tijekom 2012. i ranijih godina) nisu ovjerile ovlaštene osobe.

Odredbama članka 3. i 65. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija propisano je da se računovodstvo neprofitnih organizacija temelji na opće prihvaćenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija, da su neprofitne organizacije obvezne evidentirati poslovne događaje, voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema temeljnim načelima urednog knjigovodstva, te da financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati poslovne događaje, voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija.

- 3.2. *Vezano uz nepravilnosti u računovodstvenom poslovanju koje se odnose na više iskazani preneseni višak prihoda i manje iskazane rashode za 2012., navodi da su nepravilnosti nastale zbog zatvaranja žiro računa 37 organizacijskih jedinica koje nisu poštvale rokove dostave financijskih izvještaja u središnjicu Stranke, što je i bio razlog zatvaranja spomenutih žiro računa te zbog odsutnosti zaposlenice koja je obavlja računovodstvene poslove.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2013. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Stranka je donijela program rada i financijski plan za 2013. Dani zajam trgovačkom društvu u suvlasništvu Stranke nije planiran programom rada i godišnjim financijskim planom te se ne može potvrditi da su sredstva raspoređena za financiranje ciljeva utvrđenih godišnjim planom i programom rada Stranke. (točka 2. Nalaza)
  - U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima za 2013. je višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju evidentiran i iskazan u većem iznosu za 189.590,00 kn. Navedeni višak prihoda iz prethodnih godina je koncem 2013. više iskazan jer je Stranka nepravilno evidentirala prijenosa novčanih sredstava organizacijskih jedinica na račun Središnjice u iznosu 107.632,00 kn i nepravodobno evidentirala rashode organizacijskih jedinice ostvarene 2012. i prethodnih godina u iznosu 81.958,00 kn, odnosno navedeni rashodi su evidentirani u poslovnim knjigama u 2014. Dio dokumentacije (pribavljen tijekom obavljanja revizije, odnosno rujan 2014.) koji se odnosi na nabavljenu robu i usluge u organizacijskim jedinicama (tijekom 2012. i ranijih godina) nije ovjeren od ovlaštenih osoba u organizacijskim jedinicama. (točka 3. Nalaza)
4. Stranka je organizirana i djeluje prema teritorijalnom načelu na razini županija, gradova i općina. Djelokrug rada je određen Statutom i programom rada. Predsjednik Stranke je Vojislav Stanimirović. Koncem 2013. Stranka je imala sedam zaposlenika. Stranka je donijela godišnji program rada i financijski plan za 2013. Planirani su ukupni prihodi i rashodi u iznosu 2.090.000,00 kn. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2013. prihodi su iskazani u iznosu 2.039.496,00 kn, rashodi u iznosu 1.694.923,00 kn te višak prihoda u iznosu 344.573,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina je iskazan u iznosu 640.192,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 984.765,00 kn, a trebao je iznositi 795.175,00 kn. Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi iz državnog proračuna u iznosu 977.175,00 kn ili 47,9 % te proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 928.507,00 kn ili 45,5 %. Prihodi od članarina su ostvareni u iznosu 128.600,00 kn. Evidencije o primljenim članarinama su vođene i izdane su potvrde o njihovom primitku. Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni u iznosu 5.000,00 kn uplatila je pravna osoba. Evidencija o primljenom dobrovoljnom prilogu (donaciji) je vođena i izdana je potvrda o primitku.

Ostvareni prihodi su korišteni za financiranje izbornih aktivnosti, održavanje sjednica tijela, financiranje redovnog poslovanja i druge aktivnosti određene godišnjim programom rada. Vrijednosno su značajniji materijalni rashodi u iznosu 857.481,00 kn ili 50,6 % i rashodi za zaposlene u iznosu 628.671,00 kn ili 37,1 %. Financijski izvještaji, program rada, financijski plan, izvješće o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) za 2013., objavljeni su na web-stranici Stranke i dostavljeni Državnom uredu za reviziju u zakonskom roku. Revizijom za 2013. utvrđena nepravilnost i propusti koji se odnose na sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje su utjecali na izražavanje uvjetnog mišljenja.